



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020. Incremento disponibilità bandi misure 11.1, 11.2, bando Accordi Agroambientali d'Area misure 11.1, 11.2, - Modifica DGR 418/2017, DGR 419/2017, DGR 1414/2016.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla PF Competitività e Sviluppo dell'Impresa agricola, struttura decentrata di Ancona e Irrigazione, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del dirigente del servizio Politiche Agroalimentari che contiene il parere favorevole di cui all' articolo 16, comma l, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva, né deriverà alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

- Di stabilire per le sottomisure sotto elencate un incremento di dotazione finanziaria rispetto a quanto stabilito con le specifiche DGR di approvazione degli schemi di bando già attivati con primo anno di impegno annualità 2017:
 - sottomisura 11.1. (DGR 418/2017): incremento di € 6.860.000,00 per i 5 anni di impegno utilizzando i fondi residui della misura 11;
 - sottomisura 11.2. (DGR 418/2017): incremento di € 1.055.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;
 - Bando AAA (DGR 419/2017):
 - sottomisura 11.1 incremento di € 3.910.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;
 - sottomisura 11.2 incremento di € 345.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- di stabilire per il bando AAA misura 11.2 (2016 1° anno di impegno) l'incremento di € 4.500.000,00 per il sesto anno di impegno utilizzando i fondi residui della misura 11;
- di stabilire pertanto un incremento complessivo di spesa pubblica per le sottomisure sopra riportate pari a € 16.670.000,00,
- che il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell' art. 26, comma 1 del d.lgs.33/2013

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Deborah Giraldi

Il Vice Segretario della Giunta regionale
(Fabio Tavazzani)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Luca Ceriscioli

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Reg. (UE) n. 1303/2013 del 17.12.2013, recante disposizioni generali e comuni sui Fondi Strutturali e di Investimento Europei (ESI);
- Reg. (UE) n. 1305/2013 per il sostegno alla sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);
- Decisioni n. 5345 del 28/7/2015, n. 1157 del 14/02/2017 e n. 7524 del 08/11/2017 della Commissione Europea che approvano il PSR Marche 2014-2020;
- DGR 1044 del 12/09/2017 "Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente sullo schema di deliberazione concernente: "Approvazione ai sensi dell'art. 4 comma 1 della L.R. n. 15 del 28 aprile 2017, del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013"
- Parere favorevole n. 76/2017 del 14/09/2017 espresso dalla II Commissione Assembleare in ordine alla DGR 1044/2017
- DGR n. 1409 del 27/11/2017 avente per oggetto " Approvazione ai sensi dell'art. 4 comma 1 della L.R. n. 15 del 28 aprile 2017, del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- Deliberazione amm.va n. 3 del 15/9/2015 del Consiglio Regionale di approvazione del PS Marche 2014-2020 DGR 1558 del 19/12/2016 Proposta di deliberazione di competenza dell' Assemblea legislativ regionale concernente: "Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Mar che Prot. Segr. 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del 1674 del Parlamento Europeo del Consiglio del 17 dicembre 2013 e revoca della deliberazione n. 3 del 15/09/2015 ".



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Deliberazione amministrativa n. 46 del 14/02/2017 dell'Assemblea legislativa - Consiglio regionale delle Marche avente ad oggetto "Approvazione del Programma di sviluppo rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. VE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio 17 dicembre 2013 e revoca deliberazione n. 3 del 15/09/2015";
- Decreto N.37370/2017 -DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO LG.R.U.E -UFFICIO XIII Ministero dell'economie e delle Finanze " Copertura, a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987 n. 183, della quota di cofinanziamento regionale relativa alle annualità 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 del programma di sviluppo rurale della Regione Marche, nell'ambito della programmazione 20142020, di cui al regolamento UE n. 1305/2013.(Decreto n.IO/2017)";
- LEGGE 15 dicembre 2016, n. 229 -"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016";
- DGR 347 del 18/04/2016 avente ad oggetto "Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 - 2020 - Approvazione Schema di bando Misura 11 - Agricoltura biologica - Sotto Misura 11.1 "Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica";
- DGR 1414 del 14/11/2016 avente ad oggetto "Reg. (UE) n.1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 - Incremento disponibilità bandi misure 11.1, 11.2, 10.1.D, 6.4, bando Accordi Agroambientali d'Area misure 10.1.A, 11.1, 11.2, 16.2 e 16.5 - Modifica DGR 347/2016, DGR 993/2015, DGR 346/2016, DGR 887/2016, DGR 348/2016, DGR 391/2016, DGR 856/2016, DGR 855/2016, DGR 995/2015, DGR 1199/2015, DGR 1200/2015, DGR 337/2016, DGR 1323/2016"
- DGR 419 del 19 aprile 2017 "Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 -2020 - Approvazione Schema di bando -Accordi Agroambientali d'Area Tutela delle acque";
- DGR 418 del 19 aprile 2017 "Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 - Approvazione Schemi di bando: Sottomisura 10.1 a) Produzione integrata - Sottomisura 10.1 c) Gestione sostenibile dei pascoli - Sottomisura 11.1 Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica - Sottomisura 11.2 Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica - Sottomisura 12.1 Pagamento compensativo per le zone agricole Natura 2000 - Sottomisura 13.1 Pagamenti compensativi nelle zone montane";
- DDS n. 169 del 28 aprile 2017 "Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 - Bando 2017 - Accordi Agroambientali d'Area Tutela delle acque" e s.m.i.;
- DDS n. 156 del 24 aprile 2017 "Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 - 2020 - Bando 2017 Misura 11 - Agricoltura biologica - Sotto

Y



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Misura 11.1 "Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica" e s.m.i.;

- DDS n. 157 del 24 aprile 2017 "Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Bando Misura 11 - Agricoltura biologica - Sotto Misura 11.2 "Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica" e s.m.i.;

Motivazione

Con la DGR 1414 e la DGR 347/2016, sono state incrementate le disponibilità per i primi bandi avviati nel 2016 delle misure 11.1 e 11.2, sia in accordo che fuori accordo, in modo da garantire una copertura a tutte le domande presentate per l'intera durata degli impegni.

Successivamente sono stati aperti, per entrambe le misure, dei nuovi bandi, con impegni a partire dall'annualità 2017, sia in accordo, che fuori accordo, dando la possibilità a chi presentava una domanda di conferma del primo anno, di aderire all'accordo, a partire dal 2° anno di impegno. Da ciò è derivata anche la necessità di prevedere il prolungamento al sesto anno degli impegni di coloro che intendono aderire agli accordi solo a partire dal 2017. Questo ha determinato, una variazione della stima della dotazione finanziaria necessaria per i vari bandi, in primo luogo con uno spostamento di risorse dal bando ordinario a quello in accordo, e in secondo luogo con la previsione di una dotazione finanziaria integrativa per il sesto anno di impegno, come rappresentato nella tabella sotto riportata.

Misura/sottomisura			dotazione 1° bando - per 5 anni	stima importo richiesto - per i 5 anni - ridotto	variazioni finanziarie da apportare - ridotte	stima importo richiesto - per il sesto anno	variazioni finanziarie da apportare - totali
11.1	Pagamento per la conversione a metodi di agricoltura biologica	fuori accordo	13.640.000	9.710.000	- 3.930.000		- 3.930.000
		in AAA	920.000	4.850.000	3.930.000		3.930.000
11.2	Pagamento per il mantenimento a metodi di agricoltura biologica	fuori accordo	46.775.000	35.500.000	- 11.275.000		- 11.275.000
		in AAA	8.350.000	19.625.000	11.275.000	4.500.000	15.775.000
TOTALE			69.685.000	69.685.000	-	4.500.000	4.500.000

Con Decisione 7524 del 08/11/2017 della Commissione Europea, è stata approvata la nuova versione del PSR Marche 2014-2020, approvata poi dalla Giunta Regionale con DGR n. 1409 del 27/11/2017, che vede un incremento di circa 160 milioni di euro di risorse a seguito della solidarietà per il sisma 2016. La misura 11 è una di quelle cui sono state destinate parte di tali risorse aggiuntive, per un ammontare complessivo di 28 milioni di euro.

Da un'analisi condotta delle domande pervenute per il 1° bando (2016 1° anno di impegno) della misura 11, sia in accordo che fuori accordo, risulta che l'ammontare stimato (fino a conclusione degli impegni) associato a domande presentate da aziende ricadenti in zona sisma è pari ad Euro 24.625.000 come risulta nella seguente tabella. Tali domande possono essere finanziate con



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

L'utilizzo dei fondi aggiuntivi sisma permettendo in tal modo un aumento della dotazione finanziaria dei successivi bandi emanati.

Misura/sottomisura			stima importo richiesto - fino a conclusione degli impegni
11.1	Pagamento per la conversione a metodi di agricoltura biologica	zone sisma	3.700.000
		zone ordinarie	10.860.000
11.2	Pagamento per il mantenimento a metodi di agricoltura biologica	zone sisma	20.925.000
		zone ordinarie	38.700.000
totale zone Sisma			24.625.000
totale zone ordinarie			49.560.000
TOTALE			74.185.000

A seguito dell'analisi condotta sul confronto tra domande pervenute per la misura 11.1 e 11.2 con la seconda tornata di bandi (2017 1° anno di impegno), sia in accordo che fuori accordo, e dotazione a bando per l'intero periodo di impegno, si evidenzia come la proiezione per il quinquennio degli importi richiesti indichi la necessità di disporre di risorse aggiuntive, per poter garantire una copertura finanziaria per l'intero periodo di impegno a tutte le domande presentate.

Misura/sottomisura			dotazione 2° bando - per 5 anni	stima importo richiesto - per i 5 anni	variazioni finanziarie da apportare
11.1	Pagamento per la conversione a metodi di agricoltura biologica	fuori accordo	100.000	6.960.000	6.860.000
		in AAA	160.000	4.070.000	3.910.000
11.2	Pagamento per il mantenimento a metodi di agricoltura biologica	fuori accordo	400.000	1.455.000	1.055.000
		in AAA	640.000	985.000	345.000
TOTALE			1.300.000	13.470.000	12.170.000

L'analisi delle domande pervenute ha anche evidenziato che dell'importo richiesto pari complessivamente a € 13.470.000,00, l'ammontare di € 5.170.000,00 si riferisce a domande di aziende ricadenti in zona sisma.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

L'ammontare di risorse integrative necessarie a garantire una totale copertura delle domande presentate ammonta quindi a € 12.170.000,00. Tale cifra potrebbe essere coperta per la parte delle aziende ricadenti in zona sisma con i fondi aggiuntivi sisma (€ 5.170.000,00) e per il rimanente (€ 7.000.000,00), con i fondi ordinari.

Di conseguenza risulta che la dotazione aggiuntiva di 28 milioni per il sisma è stata già completamente impiegata e addirittura sono stati utilizzati altri € 1.795.000 di fondi ordinari a copertura di aziende ricadenti in zona sisma con i primi due bandi della misura.

Pertanto, per quanto detto sopra, si ritiene possibile procedere con il necessario incremento di risorse finanziarie dei bandi della seconda tornata, come sotto riportato:

- sottomisura 11.1. (DGR 418/2017): incremento di € 6.860.000,00 per i 5 anni di impegno utilizzando i fondi residui della misura 11;
- sottomisura 11.2. (DGR 418/2017): incremento di € 1.055.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;
- Bando AAA (DGR 419/2017):
 - sottomisura 11.1 incremento di € 3.910.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;
 - sottomisura 11.2 incremento di € 345.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;

Relativamente alla prima tornata dei bandi (2016 1° anno di impegno) si è già evidenziato che, per garantire la copertura del sesto anno di impegno necessitano ulteriori 4,5 milioni di euro per la Misura 11.2 in AAA rispetto a quanto già indicato con DGR 1414/2016.

Pertanto si propone un incremento complessivo di spesa pubblica per le sottomisure sopra riportate pari a € 16.670.000,00.

Con le stesse DGR di approvazione degli schemi di bando sopra riportate era stata acquisita da parte del competente Ufficio di Spesa la relativa attestazione della copertura finanziaria relativamente alla quota di cofinanziamento regionale a carico del capitolo 2160310023.

Successivamente però, a seguito degli eventi sismici 2016, la Legge di conversione 15/12/2016 n. 229 del decreto legge 17/10/2016 n. 189, ha previsto la totale copertura, a carico del fondo di rotazione di cui alla legge 183/1987, della quota regionale dei PSR Marche, Lazio, Umbria e Abruzzo, per le annualità 2016,2017,2018,2019 e 2020.

Con Decreto 10/2017 del Ministero dell'Economia e delle Finanze N. 37370/2017 -Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato I.G.R.U.E. Ufficio XIII (Decreto n.10/2017) si è quantificato l'ammontare finanziario di tale copertura a carico del Fondo di Rotazione e si è stabilito che la quota di cofinanziamento regionale di tutti i pagamenti effettuati dall'OP Agea dal 01/04/2017 per il PSR Marche saranno posti a carico di tale Fondo.

Pertanto dal presente atto non deriva, né potrà derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione, relativamente alla quota regionale del presente atto pari a € 2.844.568,80, che verrà coperta con risorse statali a carico del Fondo di Rotazione.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Esito dell'istruttoria

Alla luce delle considerazioni sopra riportate si propone alla Giunta Regionale l'adozione del presente atto deliberativo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento

Sergio Urbinati

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE AGROALIMENTARI

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DCR 64/2014. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione. Ne propone l'adozione alla Giunta regionale.

Il dirigente del servizio

Lorenzo Bisogni

La presente deliberazione si compone di n. 8 pagine, di cui n. 4 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

Il segretario della Giunta

Deborah Giraldi

Il Vice Segretario della Giunta regionale

(Fabio Tarazzani)